

R O M Â N I A

TRIBUNALUL CONSTANȚA
SECȚIA COMERCIALĂ , DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI
FISCAL

Dosar nr. 7264/118/2010

SENTINTA CIVILA NR. 103

Şedința publică de la 21 Ianuarie 2011

Completul compus din:

PREȘEDINTE Andrea Bianca Stoianoglo
Grefier Narcisa Stefan

Pe rol judecarea cauzei Contencios administrativ și fiscal privind pe reclamant

ADMINISTRAȚIA FINANȚELOR PUBLICE CONSTANȚA cu sediul în Constanța Bd. Mamaia nr.96, județ Constanța , având ca obiect obligația de a face.

Dezbaterile asupra fondului au avut loc în ședința publică din data de 14.01.2011 și au fost consemnate în încheierea de ședință de la acea dată când instanța având nevoie de timp pentru a delibera a amânat pronunțarea la data de 21.01.2011 data la care a pronunțat următoarea sentință:

TRIBUNALUL :

1.Prin cererea de chemare în judecată înregistrată pe rolul Tribunalului Constanța-Secția de contencios administrativ și fiscal sub nr. 7264/118 din data de 10.06.2010 reclamantul chemat în judecată părâta ADMINISTRAȚIA FINANȚELOR PUBLICE A MUNICIPIULUI CONSTANȚA (numită în continuare A.F.P. CONSTANȚA), solicitând instanței de judecată :

- obligarea părâtei la restituirea sumei de 564 lei, plătită cu titlu de taxă de primă înmatriculare, și a dobânzii legale aferente acestei sume , începând cu data platii și până la data restituirii efective a sumei;

- obligarea părâtei la plata cheltuielilor de judecata.

Motivează în fapt cererea de chemare în judecată arătând că în anul 2007 cumpărat un autoturism. Pentru a putea înmatricula acest autoturism a fost obligat să plătească taxa specială pentru autoturisme și autovehicule în cuantum de 564 lei.

Reclamantul susține că suma de 564 lei a fost încasată în mod nelegal de către A.F.P. CONSTANȚA întrucât contravine dreptului comunitar, art. 90 par.1 din Tratatul Comunității Europene , a cărui aplicare are prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne potrivit disp.art.148 alin.2 din Constituția României .

In drept au fost invocate disp.art.11, 148 din Constituția României, art.214¹din Codul Fiscal, art. 90 din TCE, Legea nr. 554/2004.

Legal citat părâta A.F.P. CONSTANȚA a formulat întâmpinare prin care invocă excepția de inadmisibilitate a cererii de chemare în judecată, motivată de neparcurgerea procedurii prealabile impuse de art. 7 alin.1 din Legea nr. 554/2004, întrucât nu a contestat adresa nr. 1190932/28.05.2010 a A.F.P. CONSTANȚA , prin care s-a comunicat reclamantului că nu poate beneficia de restituirea integrală a taxei . Invocă de asemenea excepția prescrisrii dreptului la acțiune, motivată de împrejurarea că cererea de chemare în judecată a fost formulată peste termenul de 6 luni de la momentul la care reclamantul a luat cunoștință de actul vătămător - chitanța seria TS3B nr. 2769366/05.06.2007.

Pe fondul cererii, solicită respingerea acesteia ca nefondată, arătând că în cauză nu sunt îndeplinite prevăzute de art. 124 alin.1 din O.G. nr. 92/2003, H.G. nr. 686/2008, H.G. nr. 986/2008 coroborat cu OMFP 1899/2004 pentru restituirea sumelor, reclamantul nefiind îndreptățit la restituirea integrală a taxei achitata.

În cauză a fost administrată proba cu înscrișuri : cerere de restituire; adresa nr. 1190932/28.05.2010 a A.F.P. CONSTANȚA factură fiscală; carte de identitate vehicul ; : contract de cumpărare, chitanța seria TS3B nr. 2769366/05.06.2007 , carte de identitate vehicul-fila 13,alte înscrișuri.

Potrivit art.137 Cod procedură civilă, instanța de judecată urmează a se pronunța mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond care fac de prisos, în total sau în parte, cercetarea în fond a pricinii.

Asupra excepției inadmisibilității cererii de chemare în judecată, invocată de părâta A.F.P. CONSTANȚA reține:

La data de 17.05.2010 reclamantul s-a adresat A.F.P. CONSTANȚA cu cererea de restituire a sumei de 564 lei, plătită prin chitanța seria TS3B nr. 2769366/05.06.2007, cu titlul de taxă specială pentru autoturisme și autovehicule, taxă pe care o apreciază ca fiind percepută în mod nelegal. Acestei cereri i se răspunde prin adresa. 1190932/28.05.2010 a A.F.P. CONSTANȚA , în care se menționează expres că nu reprezintă un act

administrativ fiscal în sensul art. 41 din O.G. nr. 92/2003 privind Codul de Procedură Fiscală , și nici un act administrativ în sensul art.1 din Legea nr. 554/2004 . De asemenea , întrucât prin cererea de chemare în judecată nu se solicită anularea unui act administrativ , urmează ca excepția inadmisibilității cererii de chemare în judecată să fie respinsă .

Asupra excepției prescrierii dreptului la acțiune , văzând disp. art. 117 alin.1 lit. d Cod procedură fiscală , potrivit căruia *se restituie, la cerere, debitorului sumele plătite ca urmare a aplicării eronate a prevederilor legale , precum și disp. art- 135 Cod procedură fiscală , potrivit căruia dreptul contribuabililor de a cere compensarea sau restituirea creanțelor fiscale se prescrie în termen de 5 ani de la data de 1 ianuarie a anului următor celui în care a luat naștere dreptul la compensare sau restituire, față de împrejurarea că suma a cărei restituire se pretinde a fost achitată la data de 05.06.2007 , iar cererea de restituire a fost formulată la data de 17.05.2010 , urmează a respinge ca nefondată excepția prescrierii dreptului la acțiune.*

Pe fondul cauzei se rețin următoarele :

Potrivit art.8 alin.1 teza II din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ *se poate adresa instantei de contencios administrativ și cel care se consideră vatamat într-un drept al sau, recunoscut de lege, prin nesolucionarea în termen sau prin refuzul nejustificat de soluționare a cererii.*

Instanța de judecată califică răspunsul părâtei exprimat prin adresa nr. 1190932/28.05.2010 a A.F.P. CONSTANȚA la cererea de restituire formulată de către reclamant drept un refuz nejustificat de a soluționa o cerere, în sensul prevăzut de art. 2 alin.1 lit.h din Legea nr. 554/2004 întrucât conține refuzul explicit de a soluționa cererea, chiar și prin respingere, astfel că reclamantul este îndreptățit să se adreseze instanței de contencios administrativ pentru recunoașterea dreptului pretins.

Cu privire la dreptul reclamantului de a pretinde restituirea sumei de 564 lei, instanța de judecată reține :

Conform înscrisurilor depuse la dosarul cauzei autoturismul achiziționat de către reclamant în anul 2007 are capacitatea cilindrică 1390 cm³ și norma de poluare Euro3.

Pentru înmatricularea pe teritoriul României a acestui autoturism reclamantul a achitat cu chitanța seria TS3B nr. 2769366/05.06.2007 suma de 564 lei reprezentând taxa de primă înmatriculare prevăzută de art. art. 214¹-214³ din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal.

Prin O.U.G. nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule , art.14, se abrogă în mod expres art. 214¹-214³ din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României,

Partea I, nr. 927 din 23 decembrie 2003, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, potrivit art. 14 alin.1 se prevede că O.U.G. nr. 50/2008 intră în vigoare de la 1 iulie 2008, iar art. 11 al acestui act normativ prevede că taxa rezultată ca diferență între suma achitată de contribuabil în perioada 1 ianuarie 2007-30 iunie 2008, cu titlu de taxă specială pentru autoturisme și autovehicule, și quantumul rezultat din aplicarea prezentelor prevederi privind taxa pe poluare pentru autovehicule se restituie pe baza procedurii stabilite în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

Potrivit art. 214¹-214³ din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, în vigoare la data plătii de către reclamant a sumei de 564 lei:

Art.214¹ - (1) Intră sub incidenta taxei speciale autoturismele și autovehiculele comerciale cu masa totală maximă autorizată de până la 3,5 tone inclusiv, cu excepția celor special echipate pentru persoanele cu handicap și a celor aparținând misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și membrilor acestora, precum și altor organizații și persoane străine cu statut diplomatic, care își desfășoară activitatea în România. Nivelul taxei speciale este prevăzut în anexa nr. 4 care face parte integrantă din prezentul titlu. Pentru autoturismele și autoturismele de teren a căror primă înmatriculare în România se realizează după data de 1 ianuarie 2007 și pentru care accizele au fost plătite cu ocazia importului sau a achiziționării de pe piața internă în cursul anului 2006, taxa specială nu se mai datorează.

(2) Intră sub incidenta taxei speciale și autovehiculele comerciale cu masa totală maximă autorizată de peste 3,5 tone, inclusiv cele destinate transportului de persoane cu un număr de peste 8 locuri pe scaune în afara conducerii auto, cu excepția autovehiculelor speciale destinate lucrărilor de drumuri, de salubrizare, pentru industria petrolului, a macaralelor, precum și a autovehiculelor destinate a fi utilizate de forțele armate, forțele de securitate a statului, poliție, jandarmerie, poliție de frontieră, de serviciile de ambulanță și medicină. Nivelul taxei speciale este prevăzut în anexa nr. 4.1 care face parte integrantă din prezentul titlu.

(3) Sumele datorate bugetului de stat drept taxe speciale se calculează în lei, după cum urmează: ...

(4) Nivelul coeficientilor de corelare și de reducere a taxei speciale este prevăzut în anexa nr. 5 care face parte integrantă din prezentul titlu.

(5) Vechimea autoturismului/autovehiculului rulat se calculează în funcție de data fabricării acestuia.

Art.214² - Taxele speciale se plătesc cu ocazia primei înmatriculări în România.

Art.214³ - Sunt scutite de plata taxelor speciale autoturismele, atunci când sunt:

a) încadrate în categoria vehiculelor istorice, definite conform prevederilor legale în vigoare;

b) provenite din donații sau finanțate direct din împrumuturi nerambursabile, precum și din programe de cooperare științifică și tehnică, acordate instituțiilor de învățământ, sănătate și cultură, ministerelor, altor organe ale administrației publice, structurilor patronale și sindicale reprezentative la nivel național, asociațiilor și fundațiilor de utilitate publică, de către guverne străine, organisme internaționale și organizații nonprofit și de caritate.”

Din economia textelor redată mai sus, rezultă că taxa de înmatriculare se datorează doar pentru autoturismele noi, ca și pentru cele înmatriculate anterior în celealte state comunitare ori în alte state și reînmatriculate în România, după aducerea lor în țară și după data de 01.01.2007, aceeași taxă nefiind percepută pentru autoturismele deja înmatriculate în România și care ulterior datei reținute au fost revândute.

Sub acest aspect diferența de aplicare a taxei este discriminatorie pentru autovehiculele noi, înmatriculate pentru prima oară în România după 01.07. 2007 aduse în România din Comunitatea Europeană în scopul revânzării lor în țara, în situația în care acestea au fost deja înmatriculate în țara de proveniență, în timp ce la revânzarea autovehiculelor înmatriculate deja în România taxa nu mai este percepută.

Nu se poate reține încălcarea art. 90 par. 1 din Tratatul de Instituire a Comunității Europene, întrucât autovehiculul în cauză nu a fost achiziționat din spațiul comunitar.

Reținându-se însă caracterul discriminatoriu al taxei prelevate în raport de autovehiculele cumpărate ulterior unei înmatriculări pe teritoriul României, întrucât prin această reglementare cumpăratorii sunt orientați din punct de vedere fiscal să achiziționeze autovehicule second-hand deja înmatriculate în România,

În temeiul art.18 alin.1 din L.nr.554/2004 instanța de judecată va admite cererea de chemare în judecată, va obligă părâta la restituirea către reclamant a sumei de 564 lei și la plata către reclamant a dobânzii legale aferente acestei sume lei cu începere de la 06.07.2007 și până la data restituirii efective a sumei de 564 lei .

Ia act că nu s-a solicitat obligarea părâtei la plata cheltuielilor de judecată.

PENTRU ACESTE MOTIVE
IN NUMELE LEGII
HOTARASTE:

Respinge excepția inadmisibilității cererii de chemare în judecată.

Respinge excepția prescrierii dreptului la acțiune.

Admite cererea de chemare în judecată formulată de reclamant

în contradictoriu cu pârât ADMINISTRAȚIA FINANȚELOR PUBLICE CONSTANȚA cu sediul în Constanța Bd. Mamaia nr.96, județ Constanța.

Obligă pârâta ADMINISTRAȚIA FINANTELOR PUBLICE A MUNICIPIULUI CONSTANTA la restituirea către reclamant a sumei de 564 lei.

Obligă pârâta ADMINISTRAȚIA FINANȚELOR PUBLICE A MUNICIPIULUI CONSTANTA la plata către reclamant a dobânzii legale aferente sumei de 564 lei cu începere de la 06.07.2007 și până la data restituirii efective a sumei de 564 lei.

Cu recurs în 15 zile de la comunicare.

Pronunțată în ședință publică azi, 21.01.2011.

Președinte
Andrea Bianca Stoianoglo

Grefier
Narcisa Stefan

Tehnored. S.A.B. / 4 ex.

01.03.2011